

## 中國大陸在拉丁美洲的石油取得： 國家與企業的聯盟

鄧中堅\*

### 摘要

進入二十一世紀之後，中國大陸經濟爲了維繫工業的發展，迫切需要從國外進口各種天然資源，尤其是石油。拉丁美洲因爲擁有豐富的石油資源而成爲中國大陸尋求石油能源的主要區域，該區域濃厚反西方的傾向使中國大陸可以「南南合作」的名義，利用其資本來發展雙邊或多邊的關係。

在拉丁美洲石油取得的工作方面，中國大陸除了高層外交之外，也與國家石油公司合作，取得在當地的石油探勘、生產等開發。

然而美國的立場是規劃拉丁美洲石油資源取得戰略的首要考量。中國必須注意到與當地政府的合作不能影響到美國利益，但也不能因此傷害到與拉美國家的關係，才能夠維繫長遠的利益。

**關鍵詞：**拉丁美洲、國家石油公司、石油取得、中國大陸

---

\* 作者爲國立政治大學國際事務學院教授兼院長，E-mail: ccteng@nccu.edu.tw。

## 1. 緒論

進入二十一世紀之後，中國大陸經濟從崛起已經發展到確立為世界經濟強權的地位。為了維繫工業的發展，中國大陸迫切需要從國外進口天然資源，尤其是石油。而這些年以來，中國大陸在海外最明顯、最受到注目的經濟活動就是探索新的油源，拉丁美洲及加勒比海地區(該區域以下均已「拉丁美洲」稱之)是一個主要活動的區域。

拉丁美洲成為中國大陸尋求石油能源的主要區域，原因數端：其一，拉丁美洲所擁有的石油資源相當豐富，且持續發現新的油田；其二，拉丁美洲有濃厚反西方的傾向，中國大陸可以「南南合作」的名義，推動雙邊或多邊的關係；其三，拉丁美洲石油公司大半為國營企業，且主要國家的石油公司為國際數一數二的大企業，中國方面不虞西方資本主義的杯葛。

拉丁美洲已經證實的石油儲量從 2000 年的 1248 億桶(占世界已經證實的石油儲量的 11.2%)發展到 2008 年底的 1351 億桶(占世界的 10.7%)，主要變動的原因是巴西和委內瑞拉的儲量微幅上調，而墨西哥呈現下滑。相較之下，全世界已經證實的石油儲量呈現上漲的趨勢。(請參閱表 1)這段時間個別國家的排名並無變動：委內瑞拉儲量始終維持第一的地位，墨西哥第二，巴西第三厄瓜多第四，阿根廷第五，哥倫比亞第六，秘魯第七，千里達第八。值得注意的是委國和巴西的儲量呈現小幅上升，而墨西哥則呈現較大幅度的下跌。

在拉丁美洲的石油產量方面，從 2000 年的每天 1026.3 萬桶(占世界石油總產量的 13.7%)發展到 2008 年的每天 984.2 萬桶(占世界石油總產量的 12%)，基本上呈現小幅下跌的趨勢，主要原因是墨西哥、阿根廷、委內瑞拉產量逐年減少所致。(請參閱表 2)在個別國家方面，墨西哥產量居首，委內瑞拉次之，巴西第三，阿根廷第四，哥倫比亞第五，厄瓜多第六，千里達第七，秘魯第八。

中國大陸在拉丁美洲的石油取得：國家與企業的聯盟

表 1：拉丁美洲已經證實的石油儲量(2001-2008)

單位：十億桶

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
墨西哥	26.9	25.4	17.2	16.0	14.8	13.7	12.8	12.2	11.9
阿根廷	3.0	2.9	2.8	2.7	2.3	2.3	2.6	2.6	2.6
巴西	8.5	8.5	9.8	10.6	11.2	11.8	12.2	12.6	12.6
哥倫比亞	2.0	1.8	1.6	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.4
厄瓜多	4.6	4.6	5.1	5.1	5.1	5.1	4.5	4.3	3.8
秘魯	0.9	1.0	1.0	0.9	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
千里達	0.9	1.0	1.1	0.9	0.8	0.8	0.8	0.8	0.8
委內瑞拉	76.8	77.7	77.3	77.2	79.7	79.7	87	87	99.4
其他	1.3	1.4	1.5	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	1.4
拉丁美洲	124.8	124.3	117.4	116.2	117.8	117.2	123.8	123.4	135.1
全世界	1114.7	1140.5	1172.9	1188.1	1194.1	1200.7	1239.5	1237.9	1258
拉丁美洲 佔全世界的 比例	11.2%	10.9%	10%	9.8%	9.9%	9.8%	9.9%	9.9%	10.7%

資料來源：British Petroleum, BP Statistical Review of World Energy.

表 2：拉丁美洲的石油產量狀況表(2000-2008)

單位：每日千桶

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
墨西哥	3450	3560	3585	3789	3824	3579	3683	3477	3157
阿根廷	819	830	818	806	754	725	716	698	682
巴西	1268	1337	1499	1555	1542	1718	1809	1833	1899
哥倫比亞	711	627	601	564	551	549	559	561	618
厄瓜多	409	416	401	427	535	541	545	520	514
秘魯	100	98	98	92	94	111	116	114	120
千里達	138	135	155	164	152	171	174	154	149
委內瑞拉	3239	3141	2916	2607	2972	3007	2808	2613	2566
其他	130	137	152	153	144	142	141	141	138
拉丁美洲	10263	10281	10225	10156	10569	10723	10549	10100	9842
全世界	74941	74736	74382	77091	80198	81088	81659	81533	81820
拉丁美洲/ 全世界	13.7%	13.8%	13.7%	13%	13%	13%	12.9%	12.3%	12%

資料來源：British Petroleum, BP Statistical Review of World Energy.

與其他主要地區相比，拉丁美洲的儲量僅次於歐洲與歐亞大陸、中東(請參閱表 3)，這樣的潛能中國當然不會忽視。值得注意的是，拉美地區的石油資源集中在墨西哥與委內瑞拉兩國，中國爭取較為容易。由於委內瑞拉的儲量遠遠超過墨西哥，加上墨西哥的石油超過 75%是輸出到美國(請參閱表 4)，所以前者對中國的重要性就大為提高了。巴西近幾年在海域石油探勘開採方面頗有成績，儲量已經直逼墨西哥，再加上其在生物燃料上的高度發展，所以在能源方面也與中國有密切的互動。在石油煉製方面，墨西哥與委內瑞拉仍然是領先其他拉丁美洲國家。

在南美洲的委內瑞拉目前是全球第五大原油輸出國，第三大美國原油的供應國，也是石油輸出國組織的創始會員國。巴西雖然原油的產量遠不如委內瑞拉，但是未來巴西的原油出口將會提升，主要原因有二。第一，巴西近年來努力從事深海原油的探勘開發有成，在 2006 年 4 月間巴西魯拉總統主持位於南大西洋 P-50 深海油井正式運作，使巴國原油生產平均每天一百九十萬桶。與巴西目前平均每天消耗一百八十五萬桶相比，此後該國正式成爲原油的淨出口國。<sup>1</sup>目前，巴西百分之八十的石油是來自深海油井，而巴西石油公司(Petrobras)更是在深海石油探勘方面居於世界領袖的地位，<sup>2</sup>該公司在 2007 年 11 月初宣布在兩千一百六十六公尺深海中發現蘊藏五十億到八十億桶輕原油的土匹(Tupi)油田，這將使得該國一舉躍升成爲全球十大產油國之一。<sup>3</sup>第二，從一九七五年開始的過去將近三十年中，巴西致力於推動開發新的替代性的能原有成，尤其是利用酒精乙醇(ethanol)作爲汽車燃料，減少對進口石油的依賴，<sup>4</sup>今天，百分之七十的新車可以使用酒精做爲燃料。<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> “New Rig Given Brazil Oil Self-Sufficiency,” 21 April 1006 <www.LatinPetroleum.com>, 29 April 2006.

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> 夏嘉玲，「巴西發現大油田 躋身第 8 產油國」，*聯合報*，民 96 年 11 月 10 日，第 A18 版。

<sup>4</sup> David J. Lynch, “Brazil Hopes to Build on its Ethanol Success,” *USA Today* 30 March 2006.

<sup>5</sup> Ibid.

中國大陸在拉丁美洲的石油取得：國家與企業的聯盟

表 3：世界主要地區已經證實的石油儲量狀況表(2001-2005)

單位：十億桶

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
北美地區 a	48.7	48.3	38.3	46.2	45.8	45.8
拉丁美洲 b	124.8	124.3	117.4	116.2	117.8	117.2
歐洲與 歐亞大陸	114.1	132.6	135.9	139.5	138.7	140.5
中東 c	691.0	695.3	728.9	733.9	738.2	742.7
非洲	93.4	96.8	101.7	112.3	113.8	114.3
亞太地區	42.6	43.2	40.7	40.1	39.8	40.2
全世界	1114.7	1140.5	1172.9	1188.1	1194.1	1200.7

註解：a. 不含墨西哥

b. 含墨西哥

c. 含波斯灣地區

資料來源：British Petroleum, BP Statistical Review of World Energy.

表 4：墨西哥原油出口狀況表(2000-2005)

單位：每天千桶

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
美國	1203.4	1321.7	1388.6	1437.5	1482.0	1424.6
全世界	1603.7	1755.7	1705.1	1843.9	1870.3	1817.1
美國與 全世界之比	75%	75%	79%	78%	79%	78%

資料來源：PEMEX, Statistical Yearbook 2006, p. 49.

南美洲各國石油的經營主要操之於各國國營石油公司手中，例如，墨西哥國營石油公司(PEMEX)，巴西國營石油公司(Petrobras)，委內瑞拉國營石油公司(PDVSA)等。在 2004 年，PEMEX、Petrobras 及 PDVSA 更名列全球十二大整合性石油公司之內；<sup>6</sup>而 2007 年的另外一項調查顯時，Petrobras 及

<sup>6</sup> ECLAC, *Foreign Investment in Latin America and the Caribbean*, 2005. (New York: United Nations, 2006), p.86.

PDVSA 均為全球新七大石油公司之一。<sup>7</sup> 根據 2009 年的財星雜誌全球五百大企業之統計，PDVSA 名列第 27，PEMEX 第 31，Petrobras 第 34。這些國營石油公司的觸角在 1990 年代拉丁美洲國家(如，秘魯、玻利維亞)實行民營化計畫時，獲得進一步的擴張。例如，玻利維亞的石油工業中，最主要投資的石油公司就包括了巴西和阿根廷的石油公司。<sup>8</sup>

## 2. 中共在拉丁美洲石油和天然氣的策略與作為

中國石油工業首度在海外從事石油探勘開採工作就是 1993 年中國石油天然氣集團公司(China National Petroleum Corporation，簡稱 CNPC 或「中石油」)在秘魯標得了塔拿拉(Talara)第六、七區塊的石油專案，<sup>9</sup>這也揭開了中國在拉丁美洲從事石油合作的序幕。

就中共而言，拉丁美洲是能源重要的供應地，在中共第十個五年計畫(2001 年到 2005 年)優先考慮的方向是國家石油公司到海外三個戰略區域，投資石油和天然氣的探勘與開發，而南美洲就名列其中。<sup>10</sup>從中國政府從 2004 年起先後三次初公佈的「對外投資國別產業導向目錄」中，下列拉丁美洲國家指定成為中國大陸鼓勵對外進行石油、天然氣投資的國家包括玻利維亞、巴西(僅有石油)、哥倫比亞、古巴(僅有石油)、厄瓜多、蘇利南(僅有石油)、千里達和委內瑞拉。每一次目錄的公布都象徵了新的投資機會，例如，2007 年第三次目錄出現厄瓜多和玻利維亞列為海外石油和天然氣投資重點國家，<sup>11</sup>這是由於厄玻兩國新中間偏左政府成立之後，意欲與中國建立密切的

---

<sup>7</sup> 「原油新七大 沙國掌龍頭」，*聯合報*，民 96 年 3 月 20 日，第 A14 版。

<sup>8</sup> Antonio Martinez, "Morales Achieves Aim, Signs New Contract with 10 Oil Producers," 30 October, 2006 <[http://www.rigzone.com/news/article.asp?a\\_id=37582](http://www.rigzone.com/news/article.asp?a_id=37582)> 30 October, 2006.

<sup>9</sup> 大陸新聞中心，「世界第二大進口國消費國 中共全球找油」，*中國時報電子晚報*，民 83 年 5 月 11 日。

<sup>10</sup> Arruda & Li (2004), "Framework of Policies, Institutions in Place to Enable China to Meet its Soaring Oil, Gas Demand," *Oil and Gas Journal*, Vol.102 (No.33), 20-21.

<sup>11</sup> 「中國公佈個海外重點石油投資地」，*新世界時報*，2007 年 3 月 2 日，第 1 版。

經濟關係，特別是在石油及天然氣方面的合作。無論如何，這項顯示中國在拉丁美洲對於石油及天然氣的開發有了更完整且全方位發展的思考與計畫。

中國大陸的拉丁美洲能源戰略是以「高層外交」(包括國家主席、總理、中央政治局常務委員的對外活動)為核心，再配合上政府相關部門」(包括外交部、商務部、國家發展和改革委員會等)的政策配合。第三個層次是以國家石油公司為主的各相關企業整體的配合，例如整體衛星研發、製造、發射和後續追蹤使用服務相關產業。

元首和高層的互訪是中國對拉美經濟外交的主要方式。從 2001 年江澤民出訪拉丁美洲之後，雙方高層領袖和企業界人士的互動日益頻繁。<sup>12</sup> 在這次訪問中，中國和委內瑞拉兩國簽署了有關能源、採礦、農業及稅務方面的協定，中國提出以六千萬美元投資一家牽引機廠。<sup>13</sup> 在一個月後查維茲的回訪中，兩國更進一步簽署了為期十年的「戰略能源方案」(Strategic Energy Plan)；其中主要是委國增加對中國石油的出口，而中國協助提高委國的農業生產。<sup>14</sup>

中共國家主席胡錦濤的元首外交及副主席等的高層外交更是典型的推動經濟外交的方式(請參閱表 5)，因為主要的重點是因為彼此的經濟需求，且有重要企業界人士隨行。在 2004 及 2005 兩年，中共國家主席胡錦濤分別藉著參加亞太經濟合作會議非正式領袖高峰會議和出席聯合國成立 60 周年元首高峰會議之便，訪問西半球主要國家，包括巴西、阿根廷、智利、古巴、墨西哥和加拿大等國。此外，中共國家副主席曾慶紅在出席「中國——加勒比海經濟與貿易合作論壇」(China-Caribbean Economy and Trade Cooperation Forum)首屆部長會議的同時，於 2005 年 1 月訪問了墨西哥、秘魯、委內瑞拉、千里達、牙買加等拉丁美洲和加勒比海地區的國家。中共國家領導人在這麼短的時間內接連訪問拉丁美洲和加勒比海可見對該西半球的重視程

---

<sup>12</sup> Daniel P. Erikson, "A Dragon in the Andes? China, Venezuela, and U.S. Energy Security," *Military Review*, (July-August 2006), p. 84.

<sup>13</sup> Daniel P. Erikson, "A Dragon in the Andes? China, Venezuela, and U.S. Energy Security," p. 87.

<sup>14</sup> *Ibid.*, p. 84.

表 5：中共中央政治局常委出訪拉丁美洲狀況表(2003 年迄今)

出訪之常委	時間	訪問國家
李長春	July 7 to 13, 2003	古巴、阿根廷
溫家寶 總理	December 13 to 14, 2003	墨西哥
胡錦濤 國家主席	November 11 to November 23, 2004	巴西、阿根廷、智利、古巴
曾慶紅 國家副主席	January 27 to February 3, 2005	墨西哥、秘魯、委內瑞拉、 千里達、牙買加
賈慶林 政協主席	May 7 to 22, 2005	墨西哥、古巴、哥倫比亞、烏 拉圭
胡錦濤 國家主席	September 11 to 13, 2005	墨西哥
羅幹	December 13 to 23, 2005	阿根廷、烏拉圭、古巴
吳邦國 人民大會常委會主席	October 28 to September 9, 2006	巴西、烏拉圭、智利
李長春	March 19 to April 2, 2007	墨西哥、委內瑞拉、蘇里 南、秘魯
吳官正	April 19 to May 1, 2007	古巴、哥倫比亞、智利
賀國強	June 22 to July 2, 2008	古巴、千里達、巴西
胡錦濤 國家主席	November 16 to 23, 2008	哥斯大黎加、古巴、秘魯
習近平 國家副主席	February 8 to 22, 2009	墨西哥、牙買加、哥倫比 亞、委內瑞拉、巴西
吳邦國 人民大會常委會主席	September 1-7, 2009	古巴、巴哈馬
胡錦濤 國家主席	April 14-16, 2010	巴西

資料來源：作者整理自報刊之報導

度。雖然這個西半球包括了北美洲、中南美洲和加勒比海地區，但是有關能源的活動則集中在主要的石油和天然氣生產國。在與這些國家的討論中，能源當然是其中主要的議題。



爲了取得石油的供應，中國大陸開始扮演提供資金和開發方案的角色，與拉美國家的合作實際上超越了能源的部門。中共國家角色的發揮是承諾協助西半球國家進行基礎建設，以確保更穩定的能源供應及原料的取得。在胡錦濤主席首次以元首身份在阿根廷國事訪問時，宣布中國計畫進行一個 190 億美元的投資計畫，爲期十年；其中 80 億美元用於擴張鐵路系統，60 億美元用於基礎建設計畫。<sup>15</sup>

同樣地，中國對於巴西的基礎建設也給予大力的支持，巴西發展、工業暨貿易部長傅爾朗(Luiz Fernando Furlan)就表示，未來幾年內中國將投資 50 億美元主要用於基礎建設發展方面，如天然氣港口設施和鐵路。<sup>16</sup>不可忽視的是，中共與巴西間有關乙醇燃料的合作關係另有新的發展。雖然中共早已注意到乙醇可作爲替代燃料，中共科技部組織的專家團在 2006 年 4 月訪問巴西之乙醇燃料發展以及不久之後乙醇生產商及中央政府官員的訪問，中共勢必要加強與巴西在替代性燃料間的合作，甚至建立起貿易關係。<sup>17</sup>最新的發展是，爲了協助開採巴西外海大型油田，中國已經表示願意投資一百億美元，<sup>18</sup>這是典型透過投資的方式來確保石油的供應。

2004 年年底委國查維茲總統訪問中國加速了雙方在經貿方面的密切合作關係。不可否認的是，這次查維茲的訪問是要透過強化經濟及社會的發展，進一步鞏固了其在國內的權力。委國最重要的資產就是豐富的石油和天然氣，如何努力開發這些資源，並進而利用資源來換取中國對其發展的協助試委國政府當務之急。當時，委國對本身的石油發展計畫是在 2006 年到 2012 年間投入 560 億美元，使得該國石油日產量從 2.6 百萬桶增加到 5.2 百萬桶。<sup>19</sup>此外，查維茲政府爲了擺脫美國或西方國家在經濟方面的依賴，建立自主性

---

<sup>15</sup> “China Plans to Invest \$19B in Argentina,” *Xinhuanet* 17 November 2004, <<http://www.chinaview.cn>> (17 November 2004).

<sup>16</sup> Peter Howard Wertheim, “Petrobras Signs Strategic Alliance with China’s Sinopec,” p.37.

<sup>17</sup> Matt Young, 「推動酒精燃料減用汽油 中國向巴西取經」, *亞洲時報在線*, 2006 年 5 月 4 日。

<sup>18</sup> 大陸新聞中心, 「中國百億投資巴西油田」, *中國時報*, 民 97 年 12 月 9 日, 第 A2 版。

<sup>19</sup> Wang Ying, “Firms Sign Deals to Co-Develop Oilfields,” *China Daily*, August 27, 2005, p. 1.

的發展。所以，查維茲有求與中國大陸資金及技術。

中國大陸爲了要促進石油和天然氣資源進口的多元化發展，當然要設法掌握拉丁美洲的石油和天然氣資源，尤其是委內瑞拉。當然，中國大陸要提出的合作發展方案要能夠吸引拉丁美洲這些發展程度較高的國家，一方面是提供資金，另一方面是協助建立自主性的產業。

在資金提供方面最典型的範例是中國國家開發銀行提供 40 億美元參與委內瑞拉的一個總值 60 億美元的投資基金，而委國承諾出口給中國的燃油量增加一倍，以償還這筆貸款。<sup>20</sup>

就中共方面而言，他們承諾投資開發委國的能源基礎建設，包括 35,000 萬美元的油田計畫、6,000 萬元的天然氣計畫以及鐵路和煉油廠的建設；中共也將可在委國參與興建價值高達 2.5 億美元的電訊網路工程，也爲房地產提供貸款及爲農場提供機器及技術的援助。<sup>21</sup>

特別值得注意的是，在中共的協助下，委國在年展開了一項雄心萬丈的太空計畫，且在 2008 年 10 月底發射第一顆名爲「西蒙·玻利瓦」的通訊衛星。<sup>22</sup>一般相信，這顆衛星具有偵察的功能，因爲委國軍方在太空計畫中扮演一個角色。<sup>23</sup> 無論如何，這顆傳播衛星可以使得委國在電子通信方面有完全自主性。

在 2007 年初，中共中央政治局常委李長春，訪問委內瑞拉，進一步擴大並強化彼此的合作關係。他與委國簽署多項重要的協議。值得一提的是協議中包括合資六十億美元(中國出資四十億，委國出資二十億)設置產業發展基金，包括投入委內瑞拉行動電話系統、車輛、農機及火車機車與車廂製造

---

<sup>20</sup> 「委內瑞拉與中國簽署巨額石油協議」，*BBC 中文網* <<http://news.bbc.co.uk/chinese>>，2007 年 11 月 07 日。

<sup>21</sup> Chietigj Bajpae, "Chinese Energy Strategy in Latin America," *China Brief* 5:14 (June 21, 2005), p. 2; 「委內瑞拉允諾中石油更多機會開發其油氣資源」，*鳳凰衛視*，2005 年 1 月 31 日。

<sup>22</sup> 郭篤爲，「委內瑞拉通信衛星升空」，*中國時報*，民 97 年 10 月 31 日，第 A3 版。

<sup>23</sup> "Venezuela Initiates Space Program with China's Assistance," *bbc.chinese.com*, <<http://news.bb.co.uk/go/pr/fr/-/chinese>> (1 March 2006).

等的發展。<sup>24</sup> 其次，中委兩國預定合資設置的三座煉油廠，每天的煉製八十萬桶的石油，主要是處理來自鄂里諾科油田含硫量較高的原油。<sup>25</sup> 第三，爲了進一步供應亞洲市場的石油，委內瑞拉已經與中共簽署協議，購買約十八艘油輪；這些油輪也要負責委國與加勒比海及非洲國家的石油運輸。<sup>26</sup>

### 3. 中共在拉丁美洲石油和天然氣的取得

就石油和天然氣的投資方面，中共在拉丁美洲地區長期以來主要是透過「中石油」與當地的國營石油公司的各種投資合作協定。CNPC 與秘魯國家石油公司(Perupetro)之間的合作協議取得太平洋岸塔拿拉地區油田的探勘及開採的權利；<sup>27</sup>與委內瑞拉國家石油公司(Petróleos de Venezuela, PDVSA)進行歐里穆爾雄(Orimulsion)，卡拉可雷斯(Caracoles)，殷特爾抗普(Intercamp)及祖馬諾(Zumano)等地區油田的探勘開發工作；<sup>28</sup>與厄瓜多國家石油公司(Petroecuador)簽署轉移協定，進行探勘開發工作。<sup>29</sup>

中國在拉丁美洲合作探勘開採石油最早是與秘魯合作，在當地主要獲取石油資源的方式是設置子公司或投資當地石油公司，以市場競爭的方式爲之。「中石油」的子公司 SAPET 繼續在開發已久的塔拿拉地區探勘開採之外，

---

<sup>24</sup> 郭篤爲，「委內瑞拉擴大與中能源合作」，*中國時報*，民 96 年 3 月 28 日，第 A13 版；Raul Gallegos, “Venezuela Shipping 200k B/D To China—China’s Venezuela Envoy,” Dow Jones Energy Service, March 29, 2007.

<sup>25</sup> 郭篤爲，前揭書，民 96 年 3 月 28 日；“China and Venezuela to Sign Big Oil Deals,” *Reuters*, March 25, 2007.

<sup>26</sup> “China and Venezuela to Sign Big Oil Deals,” *Reuters*, March 25, 2007；「委內瑞拉向中國購買 18 艘油輪」，*BBC 中文網*，2006 年 5 月 12 日。

<sup>27</sup> 甘子玉編，*中國海外投資年度報告 2005-2006*，(北京：社會科學文獻出版社，2006 年)，頁 69。

<sup>28</sup> China National Petroleum Corporation, *Annual Report 2003*, pp. 20-27. 該公司是 1997 年進入委內瑞拉進行探勘、開採的工作。

<sup>29</sup> 同前註。

積極參與其他油田探勘開採的競標。<sup>30</sup> CNPC 還投資當地的 Pluspetro Resources，擁有後者 45% 的股權，而後者持股的 Pluspetrol Norte 公司在秘魯北部與厄瓜多接界的地區以及東南部叢林地地區探勘開採。<sup>31</sup>

在重要的石油生產國委內瑞拉方面，中共在第十個五年計畫中列為石油和天然氣重點合作的八個國家之一。除了前述經濟發展的需求外，中共與委國能源供應關係日益的密切主要是與委國總統查維茲高度民族主義和反美立場有關。儘管如此，在 2004 年時，委國每天輸出到中國的石油僅僅為 12300 桶。<sup>32</sup> 雙方的石油方面的合作在 2005 年初簽署五項能源合作協定之後有了重大的進展。當時，委內瑞拉承諾每日將向中國提供 10 萬桶石油以及增加中國石油天然氣集團公司在委國的開發項目和範圍。<sup>33</sup> 在這樣的情況下，委國對於中國大陸資金及技術的需求也有相當高的期許。

委內瑞拉出口到中國的石油呈現快速成長，反應出其與中國之間的經貿互動愈來愈密切。根據 CNPC 和 PDVSA 於 2005 年 11 月簽署的供油合作協議，委國在 2007 年之前要達到平均每天向 CNPC 提供 10 萬桶原油和 6 萬桶燃油。儘管如此，委國能源暨石油部長已經在 2006 年 8 月宣布在年底之前輸往中國的原油出口量，從每天 15 萬桶增加到 20 萬桶。<sup>34</sup> 根據中國方面在 2007 年 3 月的報告，委國輸往中國的石油已經達到每天 20 萬桶，並預計在年底之前達到 30 萬桶。<sup>35</sup> 根據查維茲總統的講法，要在 2012 年之前達到每天供應 100 萬桶。<sup>36</sup>

---

<sup>30</sup> “CNPC Says Oil Discovered in Peru’s Northern Jungle: Ministry,” *Platts Commodity News*, March 29, 2007.

<sup>31</sup> Ibid.

<sup>32</sup> “Venezuela to Increase Oil Sales to China,” *Washington Post*, August 16, 2006.

<sup>33</sup> 「中國與委內瑞拉簽署能源合作協定」，*第一財經日報*，2005 年 1 月 31 日。

<sup>34</sup> 白德華，「委內瑞拉供應中國原油倍增」，*中國時報* 民 95 年 2 月 10 日，第 A13 版；“Venezuela to Increase Oil Sales to China,” *Washington Post*, August 16, 2006.

<sup>35</sup> Raul Gallegos, “Venezuela Shipping 200k B/D To China—China’s Venezuela Envoy,” *Dow Jones Energy Service*, March 29, 2007.

<sup>36</sup> “China and Venezuela to Sign Big Oil Deals,” *Reuters*, March 25, 2007.

中國的國家石油公司在委瑞內拉石油探勘權的取得方面也有相當程度的進展。早在 2005 年 8 月，CNPC 和 PDVSA 簽署初步協議，共同開發委國東部祖馬諾地區(Zumano)的油田，該區域石油的蘊藏量為 4 億桶，並有 40 億立方英尺的天然氣儲量。<sup>37</sup>此外，PDVSA 希望與 CNPC 合作共同開發在祖馬諾地區較為老舊的油田，而 CNPC 則希望參與鄂里諾科(Orinoco)流域重油儲量確定的工作。<sup>38</sup>在李長春 2007 年訪問簽署協議的同時，查維茲總統宣布，PDVSA 與 CNPC 將盡速成立以委方為主的合資公司，開發委國東南部的鄂里諾科油田。<sup>39</sup>這一個宣布是有其意義的，因為早在 2 月間，查維茲已經公開要求世界最大的石油公司(包括 Chevron, Exxon Mobil, Conoco Phillips, Statoil, 及 BP)在 5 月 1 日前放棄他們在鄂里諾科灣一帶數十億美元的原油生產計畫，提升其將石油國有化的運動；在東鄂里諾科灣區域四個石油生產計畫每天可產出六十萬桶石油。<sup>40</sup>這個國有化的行動一旦完成，則委國需要龐大的資金來維持其運作，當然中國是最可能的來源之一。

由於對能源需求的殷切，其他中國國營石油公司也積極的進入拉丁美洲的能源市場，尋求穩定的來源。在巴西方面，主要是由中國石油化工公司(China Petroleum & Chemical Corporation, 簡稱 Sinopec 或「中石化」)和巴西國家石油公司(Petrobras)建立戰略的合作關係，再輔之以中共投資於基礎建設。在石油供應方面，巴西於 2003 年出口了 500 萬桶原油到中國，2004 年則達到 1400 萬桶。<sup>41</sup>在 2004 年初，Petrobras 與 Sinopec 簽署策略合作協定，範圍包括了石油探勘、生產、煉製、行銷、石化、油管和技術合作伙伴；其合作協議範圍不僅限於巴西，還包括了拉丁美洲、西非及中東。<sup>42</sup> Petrobras

---

<sup>37</sup> Wang Ying, "Firms Sign Deals to Co-Develop Oilfields," *China Daily*, August 27, 2005, p. 1.

<sup>38</sup> "Venezuela to Increase Oil Sales to China," *Washington Post*, August 16, 2006.

<sup>39</sup> 郭篤為，「委內瑞拉擴大與中能源合作」，*中國時報*，民 96 年 3 月 28 日，第 A13 版。

<sup>40</sup> "Venezuela Vows Orinoco Oil Takeover by May Day," *New York Times*, February 1, 2007.

<sup>41</sup> Peter Howard Wertheim, "Brazil Accepts China as 'Market Economy'; Inks Cooperation Pacts," *Oil & Gas Journal* 102: 44(Nov 22, 2004a): 33.

<sup>42</sup> Peter Howard Wertheim, "Petrobras Signs Strategic Alliance with China's Sinopec," *Oil & Gas Journal* 102: 25(July 5, 2004b): 35.

在海洋石油探勘的技術和經驗獨步全球，所以可以協助中共位來迫切需要的海洋石油及天然氣的探勘開採工作。其次，雙方也簽署了一項諒解備忘錄，「中石化」將評估是否參與一條耗資 14 億美元，長達 1225 英里巴西天然氣管的建築工作；「中石化」將負責管線的機械工程和建築，中國進出口銀行處理融資的事宜。<sup>43</sup>基於前述諒解，Petrobras 與 Sinopec 已經在 2006 年 4 月簽署協議，將耗資二億三千九百萬美元構築天然氣管，以增加對巴西東北部天然氣的供應，其目的是降低巴西對玻利維亞天然氣的依賴；而這是連結巴西東南部與東北部間天然氣管工程的第一階段工程。<sup>44</sup>

巴西深海海域蘊藏的石油和天然氣資源將會使它成爲全球石油輸出大國。首先是，Petrobras 於 2007 年 11 月宣布在外海海床深處發現一個大油田，可能蘊藏五十億到八十億桶輕原油，有了這個大油田，巴西的石油與天然氣藏量可能躍升爲全球第八名，介於奈及利亞與委內瑞拉之間。<sup>45</sup>緊接著巴西石油管理局局長利馬在 2008 年 4 月宣布，由 Petrobras、英國瓦斯公司(British Gas)和西班牙石油公司(Repsol)合作勘測的結果，在 BM-S-9 勘油區發現巨大的油區，比上一年的「杜比」油區多出五倍。<sup>46</sup>總之，巴西石油資源的潛能無窮，對中國大陸有了更大的誘因。

厄瓜多爾是中國在西半球發展另外一個重點國家。首先，中國石化集團公司(Sinochem Corporation 簡稱 Sinochem 或「中國石化」)屬下的中化石油探勘開發公司購買了厄瓜多第 16 石油探勘區塊 14%的股權。<sup>47</sup>中石油、中石化和中國石化合資成立的安第斯石油公司(Andes Petroleum Co.)收購加拿大石油公司(EnCana Corp.)在厄瓜多爾所擁有的石油儲藏(日產七萬五千桶、已知儲藏量爲一千四百三十億桶原油)和油管(每天可輸送四十五萬桶原油)，價值 14.2 億美元；在這次競標中，該公司是擊敗了印度國有石油天然氣公司

---

<sup>43</sup> Peter Howard Wertheim, "Brazil Accepts China as 'Market Economy'," p. 33.

<sup>44</sup> "China will Help Boost Brazil's Gas Distribution," 18 April 2006, <www.LatinPetroleum.com>

<sup>45</sup> 夏嘉玲，「巴西發現大油田 躋身第 8 產油國」，*聯合報*，民 96 年 11 月 10 日，第 A18 版。

<sup>46</sup> 「巴西新油田 改變拉美戰略地位」，*青年日報*，民 97 年 4 月 18 日，第 5 版。

<sup>47</sup> Website of Sinochem <http://www.sinochem.com>

(India Oil and Natural Gas Corp.)的子公司 ONGC Videsh Ltd 之後獲得的。<sup>48</sup> 中石化集團與厄國國家石油公司合資設立公司(前者持有 40%股份,後者 60%股份),共同開發位於厄國東部 Pastaza 省的奧格蘭油田,該油田的探明儲量約一億二千萬桶原油。<sup>49</sup>

玻利維亞的莫拉雷斯(Evo Morales)當選總統之後,中國在南美洲地區能源外交有了新的發展。在其在中國大陸訪問期間,莫拉雷斯提出與中共合作進行能源的開發,因為玻國是南美洲第二大的天然氣生產國。就中國方面而言,他們有興趣的是將天然氣轉換成環保型柴油。<sup>50</sup>無論如何,彼此在能源合作方面有發展空間。

中共與古巴的能源合作是必然的趨勢,據估計,古巴北海岸至少有兩處石油蘊藏地,估計有二百億桶原油,而美國方面的保守估計也有四十六億桶原油和九兆八千億立方英尺的天然氣。<sup>51</sup> 2005 年 2 月當時古巴總統卡斯楚就曾宣布和中國進行油氣合作:中國鑽探設備將被用於西班牙 REPSOL-YPF 公司在佛羅里達海峽古巴領域內的採油作業;古巴政府還與中國「中石化」簽訂合約,準備共同開採古巴境內一個潛在的產油區。<sup>52</sup>

挾著充分的資金以及 2008-2009 年金融風暴之後國際資金的緊俏,中國的石油公司在西半球石油勘探和取得方面也有重大的進展。中國海洋石油總公司(China National Offshore Oil Corporation, 簡稱 CNOOC 或「中海油»)中海油已在 2009 年底從挪威國家石油公司取得了在美國墨西哥灣深海四塊勘探區(Tucker; Logan; Cobra; 以及 Krakatoa 等)的部分股權,這是該公司首

---

<sup>48</sup> 「中國合資石油公司將收購加拿大石油公司股份」, *21 世紀經濟報導*, 2005 年 9 月 14 日; Ben Dummett, "Chinese Petroleum Companies Buy Interests in Ecuador," *Washington Post* September 14, 2005, p.D0; United Nations, *Foreign Investment in Latin America and the Caribbean, 2005*, (New York: United Nations, 2006) p. 29.

<sup>49</sup> 大陸新聞中心,「中石油 33 億美元買 哈薩克油田」, *中國時報*, 民 2009 年月日, 第 A21 版。

<sup>50</sup> 「玻利維亞欲邀中國合作開發能源產業」, *BBC 中文網*, 2006 年 2 月 22 日。

<sup>51</sup> 潘勛,「古巴擁油 有助與美融冰」, *中國時報*, 民 98 年 5 月 22 日, 第 A2 版。

<sup>52</sup> 徐尚禮,「中古合作採油 美議員憤怒」, *中國時報*, 民 95 年 5 月 11 日, 第 A13 版。

度進入這個區域進行石油開採。<sup>53</sup>據預測墨西哥灣的石油日產量可能在 2011 年前，達到一百六十萬桶的高水準。如果加上可能發現的油氣儲藏，其日產量則有可能在年 2013 前達到一百九十萬桶的高峰值。<sup>54</sup>

#### 4. 拉丁美洲意識興起的影響

近年來，南美洲主要強權(主要是巴西、阿根廷、委內瑞拉)在建立拉丁美洲主體性方面的努力有相當具體的進展。南方共同市場(目前的成員包括阿根廷、巴西、巴拉圭、烏拉圭、委內瑞拉)已經成為對抗美國領導的美洲自由貿易區的主力，而玻利維亞及厄瓜多正尋求加入。最值得注意的發展是，委內瑞拉強人總統查維茲挾著擁有龐大的石油和天然氣資源，以「美洲獨立之父」西蒙·玻利瓦的精神為號召，積極拓展拉丁美洲國家間的合作，以對抗美國的影響。在厄瓜多左派總統拉斐爾·柯瑞亞(Rafael Correa)宣誓就職時，出席的不但有玻利維亞、巴西、智利、古巴、尼加拉瓜和烏拉圭等拉丁美洲國家左派領袖，而且還包括了伊朗總統馬胡德·埃哈邁德內賈德(Mahmoud Ahmadinejad)，這隱然反美的同盟逐漸形成。<sup>55</sup>在就職大典時，柯瑞亞特別高舉西蒙·玻利瓦佩劍的複製品——委內瑞拉總統查維茲贈送的。<sup>56</sup>

南美洲國家持續主導建立拉丁美洲的共同體繼續設法結合深受美國影響的中美洲和加勒比海地區國家。位於南美洲的南方共同市場和安地斯共同體(Andean Community)這兩個經濟集團，再加上智利、蓋亞那、蘇利南於 2004 年 12 月簽署庫茲科總統宣言(Cuzco Presidential Declaration)，成立「南美洲

---

<sup>53</sup> 墨西哥灣是美國重要的能源基地，原油產量約佔美國全國總產量的四分之一。大陸新聞中心，「中海油首度跨足美石油開採」，*聯合報*，民 98 年 11 月 6 日，第 A18 版。

<sup>54</sup> 同前註。

<sup>55</sup> 郭篤為，「拉丁美洲新局 厄總統柯瑞亞就職 反美四大天王確定」，*中國時報*，民 96 年 1 月 17 日，第 A18 版。

<sup>56</sup> 同前註。



國家共同體」(South American Community of Nations, CSN)。<sup>57</sup> CSN 持續發展，在 2005 年 9 月 30 日在巴西召開第一屆共同體領袖高峰會議中，元首的共識：確認元首會議是共同體最高的政治指導機構；確認外交部長、外交次長及各部部長會議的功能；確認成立臨時秘書處；最終建立南美自由貿易區的願景。更進一步的發展是在 2007 年 4 月第一次南美能源高峰會議(First South American Energy Summit)中，與會元首同意將共同體更名為「南美洲國家聯盟」(Union of South American Nations)，並在厄瓜多首都基多成立常設的秘書處。<sup>58</sup>之後，它們在 2007 年年底更合組「南方銀行」(Bank of the South)，以提供會員國開發的基金。

有關南美洲國家在能源的整合方面是從 2003 年 10 月拉丁美洲能源組織的決議進行能源整合開始，先後討論幾種成立能源整合組織的建議，例如，PETROSUR, PETROANDINA, PETROAMERICA, Petrolera del Cono Sur 等。在第一次南美能源高峰會議的宣言中確認由各會員國能源部長成立南美能源會議(South American Energy Council)針對南美能源策略、行動計畫及南美洲能源條約提出建議，以供第三次「南美洲國家聯盟」領袖高峰會議討論。<sup>59</sup>

拉丁美洲國家間能源合作比較具體的成果是委內瑞拉的計畫。委內瑞拉總統查維茲充分利用該國豐富的石油資源，與十三個加勒比海國家簽署一項能源合作協議，成立「加勒比海石油」(Petrocaribe)聯盟，承諾以優惠條件向這些國家出口原油。<sup>60</sup>巴西、阿根廷和委內瑞拉三國總統在 2006 年高峰會議中達成協議，研究構築從委國到阿國長約八千公里的天然氣管，另外也將連

---

<sup>57</sup> 這十二個國家分別是阿根廷、玻利維亞、巴西、智利、哥倫比亞、厄瓜多、蓋亞那、巴拉圭、秘魯、蘇利南、烏拉圭和委內瑞拉。「南美國簽署南美洲國家共同體」，*青年日報*，民 93 年 12 月 10 日，第 5 版。第一屆共同體領袖高峰會議以於 2005 年 9 月 30 日在巴西召開，主要討論基礎建設和能源的議題，以及成立南美洲銀行。

<sup>58</sup> 安地斯共同體網站。

<sup>59</sup> 同前註。

<sup>60</sup> 王嘉源，「查維茲『石油外交』 抗美 委國將予加勒比海 13 國優惠油價」，*中國時報*，民 94 年 7 月 1 日，第 A14 版。

接玻利維亞、烏拉圭和巴拉圭。<sup>61</sup>

最近的集體意識的表達是拉丁美洲國家於 2010 年 3 月初「團結高峰會」(Unity Summit)中，三十二個與會國家代表簽署「坎昆宣言」同意成立沒有美國和加拿大參加的「拉丁美洲及加勒比海國家經濟體」(Community of Latin American and Caribbean States)，這個新集團的駐要目標是「推動區域整合，以及在全球會議中推動區域議題」。<sup>62</sup>此外，與會的拉美國家表達支持阿根廷，在福克蘭群島主權紛爭中對抗英國。<sup>63</sup>儘管如此，拉美國家內部仍有許多問題有待協調，其中最主要的是區域內左傾和右傾國家間的對立，例如，對於宏都拉斯新政府的合法性問題仍懸而未決。

前述拉丁美洲國家主體意識的發展對於中國大陸而言固然是有利的，因為這使得其影響力能夠更深入投射到拉丁美洲國家。但是，這個主體意識中反霸權的心態未必對中國大陸是絕對有利。從另外一個角度而言，中國大陸快速的經濟發展之餘，更要努力避免在拉丁美洲產生負面的印象。

## 5. 拉美石油運輸與煉製的問題

儘管如此，進口西半球的石油有三大困擾，一是由於南美洲石油的成分與中東地區不同，所以進口的原油需要變更煉油廠的設施；二是將位於安地斯山以東的石油安全運送到中國的安排；三是石油如何跨越太平洋回到中國大陸。<sup>64</sup>

面對石油成分的問題，中共能源產業只要投入相當的資本，進行煉油機

---

<sup>61</sup> “Political Pipeline Opens for Natural Gas Network,” *AP* January 21, 2006.

<sup>62</sup> 「拉美要『脫美』自組聯盟」，*中國時報*，民 99 年 2 月 24 日，第 A3 版；「拉美峰會通過坎昆宣言 創立新聯盟」，*青年日報*，民 99 年 2 月 25 日，第 5 版。

<sup>63</sup> 英國渴望石油公司所屬的鑽油平台即將在福克蘭群島外海進行鑽探工作，引發阿根廷的憤怒和抗議。尹德瀚，「福克蘭主權爭議拉美國替阿撐腰」，*中國時報*，民 99 年 2 月 24 日，第 A3 版。

<sup>64</sup> Chietigj Bajpae. “Chinese Energy Strategy in Latin America,” *China Brief* 5:14 (June 21, 2005), p. 2；「委內瑞拉允諾中石油更多機會開發其油氣資源」，*鳳凰衛視*，2005 年 1 月 31 日。

器設備的調整，在短期內就可以克服技術的問題，煉製南美洲的重石油。中國已經漸次強化煉製委國重石油的能力，在 2004 年時其煉製能量為每天 863,500 桶，至全國煉製量(每天七百萬桶)的 12%以上；中國並計畫在 2010 年之前，將煉製能量增加到每天 400 萬到 500 萬桶。<sup>65</sup>從中國自委內瑞拉進口的石油日益增加的狀況而言，中國進行這樣的石油煉製能量的擴充是自然的。

第二個問題相當的複雜，牽涉到不只是技術的問題，而是實質上如何將原油從產油國家運送回中國大陸。位於大西洋岸的產油國(如阿根廷和委內瑞拉)如果要將原油利用油輪運送到中國大陸，會面臨到巴拿馬運河的寬度不足，巨型油輪無法通過，必須要繞道合恩角，海上運送的風險和成本大幅增加。例如，過去委內瑞拉每天供給中國石油僅有 15 萬桶，這樣有限的供應量和運輸不便有密切關係。據估計，委內瑞拉原油目前繞道大西洋和印度洋運往中國，運輸時間長達四十五天，運輸成本自然大增。<sup>66</sup>運河擴建之後，三十萬噸級的巨型油輪將能使用這個管道，將委內瑞拉的原油運往中國大陸，所耗費的運輸時間降低到二十四天。<sup>67</sup>

面對這個問題的解決之道是期待巴拿馬運河拓寬的計畫能早日完成。積極參與是中國大陸可能的貢獻之一。早在 2005 年 10 月，和記黃埔集團巴拿馬港口公司巴拿馬政府簽署一項協議，投資 10 億美元，用於巴拿馬運河港口擴建工程。而中國遠洋運輸(集團)總公司(China Ocean Shipping(Group) Company)已於 2006 年 6 月 14 日明確表示，支援運河擴建計畫。目前，巴拿馬運河的拓寬工程在經過內閣、國民議會和全民公投表決通過之後，於 2007 年 9 月開工，持續進行，預定在 2014 年完成。預期完工之後，中國大陸自拉丁美洲甚至從西非進口石油將更為便捷，經由巴拿馬運河送至中國大陸，<sup>68</sup>

---

<sup>65</sup> Daniel P. Erikson, "A Dragon in the Andes? China, Venezuela, and U.S. Energy Security," *Military Review*, (July-August 2006), p. 88.

<sup>66</sup> 賀靜萍，「中共威脅論，多一樁？巴拿馬運河擴建 中美槓上」，*工商時報*，民 95 年 11 月 6 日，第 A9 版。

<sup>67</sup> 同前註。

<sup>68</sup> "China Eyes Panama Canal Expansion," *The Australian*, February 8, 2010.

不但促進中國和拉丁美洲之投資貿易，也使彼此在石油能源更進一步合作。

可以選擇的途徑之一是構築一條油管從靠近大西洋的油田經由巴拿馬到太平洋岸的港口。<sup>69</sup>在加拿大方面也是如此，如何將石油運送到港口，再送回到中國大陸，這都需要考慮運輸的問題。在這樣的情況下，中共需要進行中長期的努力，強化、拓展相關西半球國家的合作，甚至於獲得美國的支持。

## 6. 結論

中國規劃取得拉丁美洲石油資源的戰略時，首要前提考慮的是美國的立場。所以中國第一項重要的定位就是強調這是經濟的活動。我們觀察中國國家主席胡錦濤以降高階官員出訪時，都沒有提及軍事方面的合作，遑論軍事裝備的出售，即令對重要的委內瑞拉亦是如此。當然，中國透過不同的途徑傳達這項訊息，表示無意在拉丁美洲與美國對抗，例如，兩國之間主管拉丁美洲事務的司長級戰略對話。

其次，中國在拉丁美洲石油資源的獲得都是透過其主要的國家石油公司為之，這主要是國際石油工業是一個高度專業化、資本密集、技術密集的產業。我們看到中國在拉丁美洲的石油探勘開採主要是透過「中石油」等國家石油公司，且這些公司都是在國外市場上市的公司，具有資格參與國際石油的交易。從另外一個角度來看，中國石油公司交易的對象也多半是國際石油交易經驗豐富的跨國石油公司(如巴西和委內瑞拉的國營石油公司)，所以更要注意市場交易的典則規範。

第三，中國政府主導石油資源的取得主要是在事前的規劃(如，五年經濟計畫及相關細部的規劃)以及在各項政策和外交的配合。在獲取能源方面，國家主席的元首外交是不可或缺的。胡錦濤主席連續出訪拉丁美洲就是典型的例子。在訪問的過程中，必然要簽訂各種協定，主要是提供技術和資本，合

---

<sup>69</sup> Ray Cheung, "Barriers in the Way of Tapping S American Oil and Gas," *South China Morning Post*, 21 November 2004, p. 7.

作進行各項開發工作。不可否認的是，中國近年來經濟高度發展所累積的資本是最主要的工具。國家副主席曾慶紅和政治局常委李長春的出訪也都是循同一模式進行。

總體而言，中國在拉丁美洲尋求石油能源是一個全方位的工作，不是單一部門或單一公司來負責。例如，早期的工作是由「中石油」負責，但是隨著需求逐漸的升高，「中石油」以外其他主要國家石油公司（「中石化」、「中海油」、及「中國石化」）參與，它們並且根據當地需求成立策略聯盟，聯合組織子公司參與競標工作。不可忽視的是，中國在石油能源的取得不僅專注主要國家（如，巴西、委內瑞拉），對於其他國家也都鼓勵相關企業前往投資開發。

截至目前為止，中國在拉丁美洲的石油戰略與外交在國家與企業密切合作之下，各有所得，並獲得初步成果，在當地探勘開採的區域日漸擴大，自當地進口的石油大幅增加。但是，要繼續維持這樣一個發展趨勢則必須注意到與當地政府的合作不能影響到美國利益，但也不能因此傷害到與拉美國家的關係。鑑於拉美國家與美國的微妙關係，中國政府在這方面勢必要注意到平衡的原則，才能夠維繫長遠的利益。

## 參考文獻

### 中文部分

- Matt Young,〈推動酒精燃料減用汽油 中國向巴西取經〉,《亞洲時報在線》, 2006年5月4日。
- 大陸新聞中心,〈世界第二大進口國消費國 中共全球找油〉,《中國時報電子晚報》,2004年5月11日。
- 大陸新聞中心,〈中國百億投資巴西油田〉,《中國時報》第A2版,2008年12月9日。
- 大陸新聞中心,〈中海油首度跨足美石油開採〉,《聯合報》第A18版,2009年11月6日。
- 大陸新聞中心,〈中石油33億美元買 哈薩克油田〉,《中國時報》第A21版,2009年11月27日。
- 王嘉源,〈查維茲『石油外交』抗美 委國將予加勒比海13國優惠油價〉,《中國時報》第A14版,2005年7月1日。
- 尹德瀚,〈福克蘭主權爭議拉美國替阿撐腰〉,《中國時報》第A3版,2010年2月24日。
- 甘子玉(2006),《中國海外投資年度報告2005-2006》,北京:社會科學文獻出版社。
- 白德華,〈委內瑞拉供應中國原油倍增〉,《中國時報》第A13版,2006年2月10日。“Venezuela to Increase Oil Sales,” Washington Post, August 16, 2006.
- 徐尚禮,〈中古合作採油 美議員憤怒〉,《中國時報》第A13版,2006年5月11日。
- 夏嘉玲,〈巴西發現大油田 躋身第8產油國〉,《聯合報》第A18版,2007年11月10日。
- 陳世欽,〈原油新七大 沙國掌龍頭〉,《聯合報》第A14版,2007年3月20日。

- 郭篤爲，〈拉丁美洲新局 厄總統柯瑞亞就職 反美四大天王確定〉，《中國時報》第 A18 版，2007 年 1 月 17 日。
- 郭篤爲，〈委內瑞拉擴大與中能源合作〉，《中國時報》第 A13 版，2007 年 3 月 28 日。“Venezuela Shipping 200k B/D To China—China’s Venezuela Envoy,” Dow Jones Energy Service, March 29, 2007.
- 郭篤爲，〈委內瑞拉通信衛星升空〉，《中國時報》第 A3 版，2008 年 10 月 31 日。
- 賀靜萍，〈中共威脅論，多一樁？巴拿馬運河擴建 中美槓上〉，《工商時報》第 A9 版，2006 年 11 月 6 日。
- 潘 勛，〈古巴擁護 有助與美融冰〉，《中國時報》第 A2 版，2009 年 5 月 22 日。
- 〈南美國簽署南美洲國家共同體〉，《青年日報》第 5 版，2004 年 12 月 10 日。
- 〈中國與委內瑞拉簽署能源合作協定〉，《第一財經日報》，2005 年 1 月 31 日。
- 〈委內瑞拉允諾中石油更多機會開發其油氣資源〉，《鳳凰衛視》，2005 年 1 月 31 日。
- 〈中國合資石油公司將收購加拿大石油公司股份〉，《21 世紀經濟報導》，2005 年 9 月 14 日。
- 〈玻利維亞欲邀中國合作開發能源產業〉，《BBC 中文網》，2006 年 2 月 22 日。
- 〈委內瑞拉向中國購買 18 艘油輪〉，《BBC 中文網》，2006 年 5 月 12 日。
- 〈中國公佈個海外重點石油投資地〉，《新世界時報》第 1 版，2007 年 3 月 2 日。
- 〈委內瑞拉與中國簽署巨額石油協議〉，《BBC 中文網》，2007 年 11 月 07 日。
- 〈巴西新油田 改變拉美戰略地位〉，《青年日報》第 5 版，2008 年 4 月 18 日。
- 〈拉美要『脫美』自組聯盟〉，《中國時報》第 A3 版，2010 年 2 月 24 日；「拉美峰會通過坎昆宣言 創立新聯盟」，《青年日報》第 5 版，2009 年 2 月 25 日。

外文部分

- Arruda, M. and K. Y. Li (2004), "Framework of Policies, Institutions in Pplace to Enable China to Meet its Soaring Oil, Gas Demand," *Oil and Gas Journal*, 102(33), 20-21.
- Bajpae, C. (2005), "Chinese Energy Strategy in Latin America," *China Brief*, 5(14), from Jamestown Foundation: <http://www.jamestown.org/programs/chinabrief/>
- Cheung, R., "Barriers in the Way of Tapping S American Oil and Gas," *South China Morning Post*, November 21, 2004.
- China National Petroleum Corporation (2003), *Annual Report*, 20-27, from <http://www.petrochina.com.cn/PetroChina/xwygg/tzgg/0ea45c8a-25ad-4bad-9112-b1b2f11e1bd0.htm>
- "China plans to Invest \$19B in Argentina," *Xinhuanet*, November 17, 2004, from <http://www.chinaview.cn>
- "China will Help Boost Brazil's Gas Distribution," April 18, 2006, from [www.LatinPetroleum.com](http://www.LatinPetroleum.com)
- "China and Venezuela to Sign Big Oil Deals," *Reuters*, March 25, 2007.
- "CNPC Says Oil Discovered in Peru's Northern Jungle: Ministry," *Platts Commodity News*, March 29, 2007.
- "China Eyes Panama Canal Expansion," *The Australian*, February 8, 2010.
- Dummett, B., "Chinese Petroleum Companies Buy Interests in Ecuador," *Washington Post*, September 14, 2005.
- ECLAC (2006), *Foreign Investment in Latin America and the Caribbean*, 2005, New York: United Nations.
- Erikson, D. P. (2006), "A Dragon in the Andes? China, Venezuela, and U.S. Energy Security," *Military Review*, 86(4), 83-89.
- Gallegos, R. (2007), "Venezuela Shipping 200k B/D To China—China's Venezuela Envoy," *Dow Jones Energy Service*, from <http://www.uofaweb.ualberta.ca/chinainstitute/nav03.cfm?nav03=58754&nav02=58460&nav01=57272>



- Lynch, D. J., "Brazil Hopes to Build on its Ethanol Success," *USA Today*, March 30, 2006.
- Martinez, A. (2006), "Morales Achieves Aim, Signs New Contract with 10 Oil Producers," *RIGZONE*, from [http://www.rigzone.com/news/article.asp?a\\_id=37582](http://www.rigzone.com/news/article.asp?a_id=37582)
- "New Rig Given Brazil Oil Self-Sufficiency," April 29, 2006 from [www.LatinPetroleum.com](http://www.LatinPetroleum.com)
- "Political pipeline opens for natural gas network," *Associated Press*, January 21, 2006.
- United Nations (2006), *Foreign Investment in Latin America and the Caribbean*, 2005, New York: United Nations.
- "Venezuela Initiates Space Program with China's Assistance," *bbc.chinese.com*, March 1, 2006, from <http://news.bb.co.uk/go/pr/fr/-/chinese>
- "Venezuela to Increase Oil Sales to China," *Washington Post*, August 16, 2006.
- "Venezuela Vows Orinoco Oil Takeover by May Day," *New York Times*, February 1, 2007.
- Wertheim, P. H. (2004a), "Brazil Accepts China as 'Market Economy'; Inks Cooperation Pacts," *Oil & Gas Journal*, 102(44), 33-34.
- Wertheim, P. H. (2004b), "Petrobras Signs Strategic Alliance with China's Sinopec," *Oil & Gas Journal*, 102(25), 35-36.
- Wang, Y., "Firms Sign Deals to Co-Develop Oilfields," *China Daily*, August 27, 2005.
- Website of Sinochem, <http://www.sinochem.com>
- Website of Comunidad Andiana, <http://www.comunidadandiana.org/endex.htm>

## **The Oil Acquisition of China in Latin America: The Alliance between State and Enterprises**

Chung-Chian Teng\*

### **Abstract**

In order to maintain the economic development, importing a variety of natural resources, crude oil in particular, from foreign countries has been desperately needed by Beijing government. Rich in oil, Latin America has become the main target for China to seek the very material for energy and sustainability of its industrial development. In addition, the strong anti-Americanism in this region allows China to develop bilateral or multilateral relations with her capital in the name of “South-South Cooperation.”

With regard to the oil acquisition in Latin America, China takes not only high-level diplomacy, but also cooperates with its national oil companies to consolidate its rights to explore and produce oil there.

However, the stance of the U.S. is a major concern in China when it comes to drafting an oil strategy. While aiming at securing her relations with Latin American countries, China has to promote her initiatives without negatively influencing Washington’s interests in the region. Consequently, China’s long term interests may be stabilized by adopting such balanced strategy.

**Keywords:** Latin America, National Oil Company, Oil Acquisition, the State

---

\* Professor, Department of Diplomacy; Dean of the College of International Affairs, National Chengchi University, E-mail: ccteng@nccu.edu.tw.